

Tesis Maestría en Políticas Públicas
Universidad Torcuato Di Tella
Lic. Gisela Scaglia
Director de Tesis: Daniel Maceira

Tema: La salud global ¿importa? Las agendas de los líderes mundiales antes de la pandemia por COVID-19. El caso G20.

Período de tiempo a considerar: 10 años, 2010-2020, con especial foco en el período 2016-2021.

La literatura existente lleva a afirmar que el grupo de países integrantes del G20 tiene un rol importante que jugar a la hora de definir la agenda de salud global, y marcar los problemas existentes y soluciones posibles que vayan más allá de lidiar con una emergencia sanitaria internacional. Los países del G20 no sólo tienen una influencia política y económica muy importante a nivel global, sino que ya han enfrentado cuestiones de salud tales como crisis pandémicas (ébola, VIH-Sida, tuberculosis), problemas relacionados con el envejecimiento de su población o el aumento de la prevalencia de las enfermedades no transmisibles (ENT), entre otros, y en ese sentido pueden colaborar desde su experiencia y pensar estrategias para enfrentar estas cuestiones en el resto de los países del mundo.

Los países miembros del G20 suman el 80% del PBI mundial, el 75% del comercio internacional, y el 66% de la población del planeta. Por otro lado, los países del G20 son los responsables del 72% de las emisiones de CO₂, y más del 78% de las compañías farmacéuticas están situadas en los países de ese grupo, con lo cual hay cuestiones de ambiente a pensar, así como de la posibilidad de que los líderes de los países del G20 influyan (para bien o para mal) en las decisiones del sector farmacéutico para hacer más accesible (o no) el diagnóstico y tratamiento de las ENT. En ese sentido queda el interrogante abierto de qué camino tomarán los líderes de los países del G20, pero hay un potencial ahí a explorar más allá y más acá de las pandemias.

El G20 ha jugado un rol importante en el apoyo a la globalización y los esfuerzos para que los beneficios o resultados de las decisiones sean compartidos por todos, incluso las economías pobres de los países en desarrollo. El G20 tuvo un aporte concreto en temas como la efectividad de los programas de ayuda, los abusos del sistema financiero, el desarrollo de los mercados financieros nacionales, las economías regionales, la integración, la demografía y la seguridad de los recursos.

El G20 ha tenido una especial preponderancia en términos de los debates que se producen en las cumbres, las experiencias compartidas e intercambios de puntos de vistas sobre temas globales. Tuvo en el principio un rol concreto en materia económica financiera y en la inclusión del terrorismo como un tema de agenda. A medida que las reuniones fueron avanzando en sus discusiones, se fue consolidando el espacio de trabajo y las reuniones especializadas en diferentes temas, ampliando sus debates y prestando especial interés a temas que no son exclusivamente lo económico y financiero o el terrorismo, por ejemplo, la crisis del cambio climático, la equidad de género, las nuevas tecnologías y la salud global. Es así como en el año 2016 en China se incluyó por primera vez un tema de salud global en las discusiones de los líderes mundiales.

Analizar qué pasó en China para que la agenda de salud ingrese a una discusión del G20 y cómo fueron incluyéndose temas, en base a qué agendas y preocupaciones será objeto de estudio en este trabajo. Recopilar la discusión de diferentes cumbres, analizar sus declaraciones y entender qué fue sucediendo cumbre tras cumbre antes de la pandemia de COVID-19 y pos pandemia será uno de los desafíos que se propone este estudio.

Aunque parezca determinante en esta instancia, es factible afirmar que los países del G20 desempeñan un papel decisivo a la hora de liderar la respuesta a los desafíos económicos y de salud que afectan a la población mundial.

El contexto global hizo que este grupo de países tuvieran preponderancia en los planteos y diálogos que llevaban adelante, y es así que en 2008, con la crisis financiera internacional, las cumbres del G20 comienzan a incluir a los Jefes de Estado y Presidentes.

Han tenido que pasar 10 cumbres para que por primera vez un tema de salud se incorporara a la agenda de los líderes y estos asumieran un compromiso de plantear hacia adelante un grupo de trabajo en la materia. Será Alemania la encargada de darle forma por primera vez al Grupo de Salud dentro de una Cumbre del G20. La primera declaratoria de Ministros de Salud del G20 se produce entre el 19-20 de mayo 2017 y lleva como título: "Together Today for a Healthy Tomorrow" (Juntos hoy por un futuro/porvenir saludable). Este trabajo de tesis analizará entonces el recorrido de esas Cumbres a partir de la primera mención de la Cumbre de Hangzhou, China, con especial énfasis en las siguientes : Hamburgo, Alemania, 8 de julio de 2017; Buenos Aires, Argentina, 1° de diciembre de 2018; Osaka, Japón, 29 de junio de 2019; Riad, Arabia Saudita, 21 de noviembre de 2020 y Roma, 30 de octubre de 2021.

El proyecto tiene dos líneas que guían la investigación.

- La salud global pre pandemia y la agenda de los líderes, el caso G20. ODS y el G20. Organización de una agenda global y el papel de los líderes.
- ¿Hay posibilidades y acuerdos de crear una nueva convención global de salud? La salud global en la post pandemia por COVID-19. Los cambios en el G20.